

UCHWAŁA Nr 32 / 810 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 26 marca 2019r.

w sprawie rozpatrzenia protestu.

Działając na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r., poz. 512 t.j.), art. 9 ust. 1 pkt 2, art. 55 pkt 1, art. 57 i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018, poz. 1431 t. j.),

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwała, co następuje:

§ 1

W wyniku rozpatrzenia protestu wniesionego w dniu 29 stycznia 2019 r. przez Gminę Brzostek od negatywnej oceny merytorycznej - jakościowej wniosku pn. *„Budowa sieci wodociągowej w miejscowości Bukowa oraz części miejscowości Klecie”*, nr RPPK.04.03.02-18-0049/18, złożonego w ramach naboru nr RPPK.04.03.02-IZ.00-18-001/18 dla Osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, Działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, Poddziałania 4.3.2 Zaopatrzenie w wodę Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020

nie uwzględnia się protestu.

§ 2

Całkowita liczba punktów przyznana dla wniosku na tym etapie oceny nie uległa zmianie i w wyniku rozpatrzenia protestu wynosi **48 punktów**.

§ 3

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do Uchwały Nr 32/810/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 26 marca 2019r.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu wniesionego dnia 29 stycznia 2019 r. przez Gminę Brzostek od negatywnej oceny merytorycznej – jakościowej wniosku pn. „*Budowa sieci wodociągowej w miejscowości Bukowa oraz części miejscowości Klecie*”, nr RPPK.04.03.02-18-0049/18, złożonego w ramach naboru nr RPPK.04.03.02-IZ.00-18-001/18 dla Osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, Działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, Poddziałania 4.3.2 Zaopatrzenie w wodę Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018, poz. 1431 t.j.) – dalej: ustawa wdrożeniowa, Wnioskodawcy, w przypadku negatywnej oceny jego projektu wybieranego w trybie konkursowym, przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów.

W rozumieniu art. 53 ust. 2 pkt 1) ustawy wdrożeniowej, negatywną oceną jest ocena w zakresie spełniania przez projekt kryteriów wyboru projektów, w ramach której projekt nie uzyskał wymaganej liczby punktów lub nie spełnił kryteriów wyboru projektów, na skutek czego nie może być wybrany do dofinansowania albo skierowany do kolejnego etapu oceny.

Zgodnie z art. 55 tej ustawy protest jest rozpatrywany przez Instytucję Zarządzającą, którą dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy wdrożeniowej, jest Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie (dalej: Zarząd Województwa, IZ RPO WP).

Na podstawie art. 57 ustawy wdrożeniowej Zarząd Województwa rozpatruje protest, weryfikując prawidłowość oceny projektu w zakresie:

- kryteriów wyboru projektów, z których oceną Wnioskodawca się nie zgadza,
- zarzutów o charakterze proceduralnym w zakresie przeprowadzonej oceny, jeżeli zdaniem Wnioskodawcy naruszenia takie miały miejsce.

Zgodnie z art. 14 ust. 10 ustawy wdrożeniowej kryteria wyboru projektów zatwierdzane są przez Komitet Monitorujący.

W niniejszej sprawie przez kryteria wyboru projektów, o których mowa w art. 53 ust. 1, art. 54 ust. 2 pkt 4 oraz art. 57 ustawy wdrożeniowej rozumie się „Kryteria wyboru projektów dla poszczególnych osi priorytetowych, działań i poddziałań RPO WP 2014-2020 – Zakres EFRR” przyjęte przez Komitet Monitorujący RPO WP 2014-2020 uchwałą nr 108/XII/2018 z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr 19/III/2015 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z dnia 25 września 2015 r. w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (dalej: kryteria).

Postępowanie konkursowe prowadzone jest w oparciu o obowiązujące przepisy prawa polskiego i unijnego oraz:

- „Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (SZOOP)” przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 434/9049/18 z dnia 29 maja 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr 76/1709/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 lipca 2015 r. (dalej: Uszczegółowienie, SZOOP),
- Regulamin konkursu, w tym przypadku „Regulamin konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa Poddziałania 4.3.2 Zaopatrzenie w wodę Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 - 2020 nr RPPK.04.03.02-IZ.00-18-001/18” przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie Nr 434/9059/18 z dnia 29 maja 2018 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa Poddziałania 4.3.2 Zaopatrzenia w wodę Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 - 2020 nr RPPK.04.03.02-IZ.00-18-001/18 (dalej: Regulamin konkursu).

Kryteria wyboru projektów, o których mowa wyżej stanowią załącznik nr 7.2 i 8.1 do Regulaminu konkursu oraz załącznik nr 3a do Uszczegółowienia i zgodnie z § 16 ust. 1 pkt 1) Regulaminu konkursu ocena wniosków dokonywana jest w oparciu o nie.

Niniejsza sprawa rozstrzygana jest w następującym stanie faktycznym:

W dniu 19 lipca 2018 r. Gmina Brzostek złożyła do IZ RPO WP wniosek o dofinansowanie projektu pn. „Budowa sieci wodociągowej w miejscowości Bukowa

oraz części miejscowości Klecie”, który został zarejestrowany pod numerem RPPK.04.03.02-18-0049/18.

Celem projektu, zgodnie z punktem B.1 wniosku o dofinansowanie, jest: *„Poprawa jakości oraz zapewnienie dostaw wody w miejscach, gdzie dotychczas nie było sieci wodociągowej.”* Ww. cel osiągnięty zostanie poprzez realizację następujących zadań opisanych w pkt B.2 wniosku o dofinansowanie: wykonanie sieci wodociągowej wraz z przyłączami w miejscowości Bukowa i Klecie, budowę budynku hydroforni strefowej HK wraz z zbiornikiem retencyjnym na wodę bytowo gospodarczą oraz ppoż. w miejscowości Klecie, budowę kontenerowej hydroforni strefowej HB w miejscowości Bukowa. Planowana data rozpoczęcia realizacji projektu według założonego harmonogramu (punkt C.1 wniosku o dofinansowanie) to 20.02.2015 r., zaś planowana data zakończenia to 31.12.2020 r. Wartość ogółem projektu wynosi 4 633 610,69 zł, w tym wydatki kwalifikowalne to 3 514 570,81 zł, zaś dofinansowanie z UE - 1 999 997,68 zł.

Przedmiotowy wniosek został poddany weryfikacji warunków formalnych oraz ocenie formalnej. Ocena formalna wniosku zakończyła się wynikiem pozytywnym.

Następnie wniosek podlegał ocenie merytorycznej, w wyniku której otrzymał 48 punktów i ostatecznie znalazł się na 23 miejscu Listy rezerwowej¹ – nie otrzymawszy dofinansowania. IZ RPO WP poinformowała Wnioskodawcę o wyniku oceny merytorycznej pismem z dnia 14 stycznia 2019 r., znak: PI-V.432.12.49.2018.JM, doręczonym Wnioskodawcy w dniu 16 stycznia 2019 r.

Od oceny tej Wnioskodawca w dniu 29 stycznia 2019 r. złożył z zachowaniem terminu protest, który jest przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia. Wnioskodawca podnosi, iż nie zgadza się z oceną projektu dokonaną przez IZ RPO WP w zakresie kryterium merytorycznego jakościowego pn. *Wpływ projektu na zmniejszenie dysproporcji w wyposażeniu w infrastrukturę pomiędzy miastami, a obszarami wiejskimi.*

Zgodnie z ww. art. 53 ust. 1 ustawy wdrożeniowej procedura odwoławcza ma na celu ponowne sprawdzenie złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów. W celu realizacji uprawnienia Wnioskodawcy płynącego z ww. przepisu IZ RPO WP powołała Komisję Oceny Projektów (KOP), w skład której do oceny przedmiotowego wniosku o dofinansowanie, w zakresie objętym protestem, wyznaczono dwóch ekspertów, którzy nie byli zaangażowani we wcześniejszą ocenę wniosku. Eksperci zostali powołani z Wykazu kandydatów na ekspertów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 (uchwała Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 460/9644/18 z dnia 14 sierpnia 2018 z późn. zm.).

¹Zgodnie z *Aktualizowaną listą projektów umieszczonych na liście rezerwowej* z dnia 31 stycznia 2019 r., umieszczoną na stronie: www.rpo.podkarpackie.pl.

Po zapoznaniu się z treścią protestu eksperci przeprowadzili ponowną weryfikację wniosku dokonując oceny wniosku w zakresie oprotestowanych kryteriów, z uwzględnieniem zarzutów zawartych w proteście i stwierdzili jak poniżej:

Lp.	Kryteria jakościowe	Maksymalna liczba punktów w danym kryterium	Pieniężnie przyznana punktacja w ocenie merytorycznej – jakościowej (I ocena)	Przyznana punktacja w wyniku ponownej oceny merytorycznej – jakościowej (II ocena)	Uzasadnienie powtórnej oceny (zgodnie z treścią indywidualnych kart oceny merytorycznej sporządzonych przez członków Komisji Konkursowej)	Liczba punktów w danym kryterium po uwzględnieniu ponownej weryfikacji wniosku
1	2	3	4	5	6	7
I	Planowana efektywność kosztowa projektu	30	18	-	Nie oceniano.	18
II	Poziom zwodociągowania gminy	20	15	-	Nie oceniano.	15
III	Wpływ projektu na zmniejszenie dysproporcji w wyposażeniu w infrastrukturę pomiędzy miastami, a obszarami wiejskimi	20	10	10	Ekspert I: Z uwagi na złożony od oceny merytorycznej protest, KOP dokonała ponownego zbadania przedmiotowego kryterium. Zgodnie z zapisami Załącznika nr 8.1 do Regulaminu konkursu – Kryteria merytoryczne wyboru projektów dla działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałanie 4.3.2 Zaopatrzenie w wodę w ramach kryterium premiowane są projekty realizowane na obszarach wiejskich. Punkty przyznaje się w następujący sposób: 20 punktów otrzyma projekt realizowany wyłącznie na terenie gminy wiejskiej, 10 punktów otrzyma projekt realizowany zarówno na terenie gminy wiejskiej, jak i miejskiej, 0 punktów otrzyma projekt realizowany wyłącznie na terenie gminy miejskiej. Wnioskowany projekt jest realizowany na terenie gminy miejsko-wiejskiej (Gmina Brzostek). Zgodnie z definicją kryterium przyznano 10 pkt. Odnosząc się do treści protestu Wnioskodawca błędnie przyjął, że o sposobie przyznawania punktacji decyduje miejscowość, w której realizowany jest projekt. Sposób oceny w ramach kryterium jednoznacznie wskazuje, że pod uwagę brana jest gmina, na terenie której realizowany jest projekt. Ponadto IZ pod ogłoszeniem o konkursie umieściła odpowiedzi na pytania Wnioskodawców dot. przedmiotowego naboru, w tym pytanie nr 5: „Czy w sytuacji realizacji projektu przez gminę miejsko-wiejską wyłącznie na terenie wiejskim tej	10

					gminy możliwe będzie uzyskanie maksymalnej liczby punktów w kryterium merytorycznym jakościowym Wpływ projektu na zmniejszenie dysproporcji w wyposażeniu w infrastrukturę pomiędzy miastami, a obszarami wiejskimi?" oraz odpowiedź: Maksymalną liczbę punktów może otrzymać projekt realizowany wyłącznie w granicach administracyjnych gminy wiejskiej. W sytuacji gdy projekt realizowany będzie w granicach administracyjnych gminy miejsko-wiejskiej, bez względu na to, czy na jej terenie wiejskim, czy miejskim, będzie mógł otrzymać 10 punktów." Mając na uwadze powyższe uznano, że pierwotna punktacja została przyznana prawidłowo, zgodnie z kryteriami wyboru. Brak podstaw do zmiany oceny. Projekt otrzymuje 10 punktów. Ekspert II: W związku ze złożonym w dniu 29 stycznia 2019 r. protestem Wnioskodawcy dokonano ponownego badania przedmiotowego kryterium, pod kątem zarzutów przedstawionych w proteście. Zgodnie z zapisami Załącznika nr 8.1 do Regulaminu konkursu <i>Kryteria merytoryczne wyboru projektów dla działania 4.3 gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.2 zaopatrzenie w wodę</i> kryterium premiuje projekty realizowane na obszarach wiejskich. Punkty przyznawane będą w następujący sposób: - 20 punktów otrzyma projekt realizowany wyłącznie na terenie gminy wiejskiej, - 10 punktów otrzyma projekt realizowany zarówno na terenie gminy wiejskiej, jak i miejskiej, - 0 punktów otrzyma projekt realizowany wyłącznie na terenie gminy miejskiej. Nie jest możliwe uznanie argumentacji zawartej w proteście, gdyż typ gminy jest jednoznaczny (miejsko-wiejska) – mimo, iż prace realizowane będą tylko na terenie wsi Bukowa i Klecie. Projekt jest realizowany na terenie gminy miejsko-wiejskiej Brzostek, dlatego zgodnie z zapisami kryteriów otrzymuje 10 punktów w tym kryterium.	
IV	Komplementarność projektu z innymi inwestycjami wodociągowymi na terenie gminy	5	5	-	Nie oceniano.	5
V	Kompleksowość projektu	10	0	-	Nie oceniano.	0
VI	Gotowość do realizacji inwestycji	10	0	-	Nie oceniano.	0
VII	Preferencje terytorialne	5	0	-	Nie oceniano.	0
SUMA		100	48	-	-----	48

Zarząd Województwa Podkarpackiego w wyniku ponownego sprawdzenia złożonego wniosku w zakresie spełniania oprotestowanych kryteriów, przy wykorzystaniu opinii ekspertów, stwierdza, że projekt nie otrzymał większej liczby punktów w stosunku do oceny pierwotnej, tj. liczby punktów wystarczającej do umieszczenia na liście projektów wybranych do dofinansowania. W związku z powyższym Zarząd Województwa Podkarpackiego nie uwzględnia protestu.

Pouczenie

Na podstawie art. 61 ust. 1, 2, 3 ustawy wdrożeniowej, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji o wyniku rozpatrzenia protestu, Wnioskodawca może w tym zakresie wnieść skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie – zgodnie z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2018.1302 ze zm.).

Skarga wnoszona jest wraz z kompletną dokumentacją w sprawie obejmującą:

- wniosek o dofinansowanie projektu;
- informację o wynikach oceny projektu, o której mowa w art. 46 ust. 3 ustawy wdrożeniowej;
- wniesiony protest;
- informację, o której mowa w art. 58 ust. 1 albo ust. 4 pkt 2, art. 59 albo art. 66 ust. 2 pkt 1 ustawy wdrożeniowej;
- ewentualne załączniki.

Kompletna dokumentacja jest wnoszona w oryginale lub w uwierzytelnionej kopii. Skarga podlega wpisowi stałemu.

Otrzymują:

- 1) Gmina Brzostek, ul. Rynek 1, 39-230 Brzostek,
- 2) Pan Ryszard Jur – Dyrektor Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych Regionalnego Programu Operacyjnego,
- 3) a/a.

Raport: Weryfikacja podpisu

Podpis złożony w pliku "Uchwała Zarządu Nr 32.810.19 z 26.03.2019 r. Gmina Brzostek-nieuwzględniająca protest.pdf.XAdES" przez "Piotr Pilch" w dniu 2019-03-26 13:32:40, certyfikatem kwalifikowanym o numerze seryjnym 316450768649025805451737273963557738164059945477 wydanym przez CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany,O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.,C=PL, został poprawnie zweryfikowany na podstawie listy CRL o numerze seryjnym 12322 z dnia 2019-03-26T09:30:22Z.